



**МИНИСТЕРСТВО  
ПРОМЫШЛЕННОСТИ  
И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Китайгородский пр., д. 7, Москва, 109074

Тел. (495) 539-21-66, (495) 539-21-87

Факс (495) 632-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

30.09.2015 № 38452/10

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Членам Межведомственной  
рабочей группы по  
осуществлению защиты и  
повышения качества контроля  
рынка промышленной  
продукции.

(по списку рассылки)

Департамент государственной политики в области технического регулирования и обеспечения единства измерений направляет копию протокола заседания Межведомственной рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции под руководством первого заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации Г.С. Никитина от 21 сентября 2015 г. № НГ-363.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Директор Департамента  
государственной политики в области  
технического регулирования и обеспечения  
единства измерений

МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Копия электронного документа  
подписанного электронной подписью

ВЕРНО

Административный департамент

Должность

Ф.И.О.

Дата: 30.09.2015 Подпись



К.В.Леонидов



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ**  
по противодействию незаконному обороту промышленной продукции

---

**ПРОТОКОЛ**

заседания межведомственной рабочей группы по осуществлению защиты и  
повышения качества контроля рынка промышленной продукции

от 21 сентября 2015 г.

№ НП-363

МОСКВА

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

Руководитель межведомственной рабочей группы  
по осуществлению защиты и повышения качества контроля  
рынка промышленной продукции первый заместитель Министра промышленности и  
торговли Российской Федерации

**Г.С. НИКИТИН**

Присутствовали:

Члены рабочей группы межведомственной  
рабочей группы по осуществлению защиты и  
повышения качества контроля рынка  
промышленной продукции при Государственной  
комиссии по противодействию незаконному  
обороту промышленной продукции:

- К.В. Леонидов  
С.К. Кораблев  
А.В. Абрамов  
Л.Ю. Абрамова  
О.П. Баранникова  
А.В. Данилов-  
Данильян  
Р.Е. Кокарев  
В.Л. Корочкин  
А.Н. Лоцманов  
А.Ю. Попова  
М.А. Родиков  
В.Ю. Саламатов  
Н.С. Султанов  
Е.А. Федоров  
М.В. Шустов  
С.В. Шипов

Сотрудники организаций:

П.Б. Шелищ  
С.В. Лобанов  
А.В. Ульянов

## **I. О пресечении деятельности аккредитованных лиц, нарушающих законодательство**

(Шипов, Никитин)

1. Принять к сведению информацию Руководителя Росаккредитации С.В. Шипова и первого заместителя Председателя Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия А.Н. Лоцманова по данному вопросу.

2. Отметить следующие предложения Росаккредитации.

2.1 Наделить МВД России полномочиями по возбуждению дел об административном правонарушении в части деятельности неаккредитованных лиц осуществляющих сертификацию и испытания.

2.2 Наделить федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферой осуществляемого надзора правом отзыва сертификатов соответствия продукции.

2.3 Внести изменения в Федеральный закон «О рекламе», запрещающие рекламу услуг по сертификации, размещаемую организациями, не имеющими аккредитации.

2.4 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части закрытия сайтов, размещающих запрещенную рекламу.

2.5 В целях повышения эффективности осуществления контроля за аккредитованными лицами внести изменения в законодательство Российской Федерации в части необходимости нотариального заверения жалоб на действия аккредитованных лиц, на основании которых может быть инициирована внеплановая проверка.

3. Отметить следующие предложения Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия.

3.1 Значительно ужесточить меры ответственности за нарушение законодательства при выдаче сертификатов, подтверждающих соответствие продукции и проведении соответствующих испытаний.

3.2 Рассмотреть на очередных заседаниях рабочей группы конкретные проблемные вопросы по отраслям.

## **II. О совершенствовании государственного надзора потребительского рынка** (Попова, Никитин)

1. Принять к сведению информацию Руководителя Роспотребнадзора А.Ю. Поповой по данному вопросу.
2. Отметить следующие предложения Роспотребнадзора.
  - 2.1 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части введения реестра интернет-магазинов и предъявления требований к их деятельности аналогично торговым точкам «на земле».
  - 2.2 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части введения возможности проведения внезапных проверок в рамках осуществления надзорной деятельности.
  - 2.3 Ужесточить ответственность за несоблюдение законодательства о техническом регулировании и санитарно-эпидемиологическом благополучии.

## **III. О совершенствовании механизмов регулирования качества продукции на российском рынке** (Абрамов, Никитин)

1. Принять к сведению информацию Руководителя Росстандарта А.В. Абрамова по данному вопросу.
2. Отметить следующие предложения Росстандарта.
  - 2.1 Определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на разработку документов стратегического планирования в области качества.
  - 2.2 Росстандарту подготовить проект национальной стратегии повышения качества и представить до конца 2015 г. на рассмотрение рабочей группы.
  - 2.3 Ввести оборотные штрафы за производство и распространение контрафактной и фальсифицированной продукции.
  - 2.4 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части введения возможности проведения внезапных проверок в рамках осуществления надзорной деятельности.
  - 2.5 Предусмотреть меры поддержки производителей, которые выполняют обязательства по производству продукции повышенного качества.
  - 2.6 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части введения требования осуществления государственных закупок продукции, соответствующей требованиям национальных стандартов. Кроме того, при государственных закупках ряда категорий товаров заказчик должен быть обязан провести лабораторные испытания продукции до заключения контракта и перед приемкой готовой продукции.
  - 2.7 Развивать технологии прослеживаемости движения товара как одного из наиболее эффективных инструментов по борьбе с контрафактом.
  - 2.8 Создать единого национального оператора услуг в области сертификации и испытаний либо укрупнить существующих участников этого рынка на основе

«ядра», состоящего из организаций имеющих наиболее высокую репутацию и стандарт работы.

#### **IV. О повышении эффективности работы по предотвращению реализации на внутреннем российском рынке некачественного и контрафактного моторного топлива**

(Абрамов, Никитин)

1. Принять к сведению информацию Руководителя Росстандарта А.В. Абрамова по данному вопросу.

2. Одобрить и рекомендовать Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции; рассмотреть следующие предложения Росстандарта:

внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части ужесточения ответственности лиц, допускающих нарушение в области безопасности топлива, и применения в качестве мер административного наказания штрафа, кратного сумме дохода, полученного в результате деятельности правонарушителя, а также административного приостановления деятельности;

внесение изменений в технический регламент Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», предусматривающих возможность применения методов испытаний нефтепродуктов в мобильных испытательных лабораториях;

увеличение предельной штатной численности работников территориальных органов Росстандарта, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

#### **V. О предложениях по борьбе с контрафактной продукцией**

(Лоцманов, Корочкин, Данилов-Данильян, Саламатов, Шелищ, Никитин)

1. Отметить предложения сопредседателя общероссийской общественной организации «Деловая Россия» А.В. Данилова-Данильяна.

1.1 Введение уголовной ответственности за нарушение требований законодательства о техническом регулировании и санитарно-эпидемиологическом благополучии нецелесообразно. Вопрос пресечения такой деятельности необходимо решать кратными штрафами за повторное нарушение.

1.2 Внести изменения в законодательство Российской Федерации, позволяющие автоматически, спустя определенное время, отменять сертификаты, выданные органами по сертификации, которые ликвидированы или лишены аккредитации.

Отметить, что это ответственность и риск заявителя в выборе надежного органа по сертификации и испытательной лаборатории.

1.3 Увеличить ответственность за производство и реализацию контрафактной продукции.

1.4 Активизировать пропаганду негативного отношения к производству и реализации контрафактной продукции. Изменить отношение тех, кто реализует контрафактную продукцию, считая себя ущемленными и обманутыми на понимание того, что они являются нарушителями законодательства и несут ответственность.

1.5 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части предъявления требований к их деятельности интернет-магазинов аналогично торговым точкам «на земле».

1.6 Повысить размера компенсации по гражданским искам в случаях признания фактов производства и реализации контрафактной продукции.

1.7 Принять меры по обеспечению гарантированной возможности идентифицировать производителей и импортеров продукции, находящейся в обороте на территории Российской Федерации.

1.8 Разработать законопроект и иные нормативные правовые акты, вводящие дополнительные правовые инструменты для борьбы с контрафактом в сети Интернет.

1.9 Подготовить нормативные правовые акты, вводящие единые требования к разработке и соблюдению стандартов и технических документов в сфере оборонно-промышленного комплекса, включая продукцию, поставляемую в рамках кооперационных связей.

2. Отметить следующие предложения Первого вице-президента Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» В.Л. Корочкина.

2.1 Нецелесообразность создания единого оператора услуг в области сертификации и испытаний.

2.2 Целесообразность введение инструмента внезапных проверок исключительно после приемлемой доработки законодательства в области контроля и надзора.

3. Отметить следующие предложения председателя Комитета по вопросам экономической интеграции стран ШОС и СНГ Торгово-промышленной палаты Российской Федерации В.Ю. Саламатова.

3.1 Нецелесообразность перевода требований по качеству в разряд обязательных.

3.2 Ввести идентификацию контрафакта и фальсификата по отраслевому принципу.

3.3 Необходимость развития технологий прослеживаемости движения товара (QR-метки) как одного из наиболее эффективных инструментов по борьбе с контрафактом.

3.4 Необходимо создание единого национального оператора услуг в области сертификации и испытаний либо укрупнение существующих участников этого рынка на основе «ядра», состоящего из организаций, имеющих наиболее высокую репутацию и стандарт работы.

3.5 Внести изменения в законодательство Российской Федерации, позволяющие автоматически, спустя определенное время, отменять сертификаты,

выданные органами по сертификации, которые ликвидированы или лишены аккредитации.

4. Отметить следующие предложения Председателя Общероссийского союза общественных объединений «Союз потребителей Российской Федерации» П.Б. Шелища.

4.1 Необходимость введения уголовной ответственности за выдачу сертификатов и других разрешительных документов, подтверждающих соответствие продукции обязательным требованиям, в том числе и в случаях, когда такие действия не привели к ущербу третьих лиц.

4.2 Нецелесообразность автоматической отмены сертификатов органа по сертификации в случаях, когда орган по сертификации закрылся в силу естественных экономических причин, при этом, не нарушая законодательства.

4.3 Возложить повышенную ответственность за реализацию фальсифицированной и контрафактной продукции на крупные торговые организации.

4.4 Внести изменения в законодательство Российской Федерации в части введения возможности проведения внезапных проверок в рамках осуществления надзорной деятельности

4.5 Ввести саморегулирование в сфере сертификации и осуществления лабораторных испытаний.

#### V. Разное.

(Леонидов, Никитин)

1. Членам рабочей группы представить ответственному секретарю предложения и материалы для организации проведения заседаний рабочей группы по отраслевой проблематике, отдельно рассмотрев вопросы поставки продукции по государственному оборонному заказу.

2. Членам рабочей группы подготовить предложения по совершенствованию процедур создания, функционирования и ликвидации добровольных систем сертификации.

Руководитель межведомственной рабочей группы по осуществлению защиты и повышения качества контроля рынка промышленной продукции  
первый заместитель Министра промышленности и торговли  
Российской Федерации



Г.С. Никитин

## Список рассылки.

1. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
2. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
3. Федеральная таможенная служба
4. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
5. Федеральная служба по аккредитации
6. МВД России
7. Союз участников потребительского рынка - 115093, г. Москва, 1-й Щипковский пер., д.20, к.501
8. Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» - 123473, Москва, ул. Делегатская, д. 7, стр. 1
9. Ассоциация европейского бизнеса – 127473, Москва, ул. Краснопролетарская, 16, стр. 3
10. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» - 127473, г. Москва, Суворовская площадь, д. 1/52, подъезд №5, этаж 8
11. Российский союз промышленников и предпринимателей по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия - 109240, Москва, Котельническая наб., дом 17, офис 300
12. ОАО «Центр международной торговли» - 123610, Москва, Краснопресненская наб., д.12, подъезд №11
13. «Союз потребителей Российской Федерации» -101000, Москва, Мясницкая улица, 44/1, стр.3